

CAPITOLUL 1 - INTRODUCERE

Cuprins

LISTA PRESCURTARILOR	2
1. INTRODUCERE	5
1.1 CADRUL PROIECTULUI.....	5
1.1.1 <i>Cadrul general</i>	5
1.1.2 <i>Factori implicati</i>	6
1.1.3 <i>Obiectivele proiectului</i>	7
1.1.4 <i>Scopul Master Plan-ului</i>	8
1.1.5 <i>Alte programe relevante</i>	8
1.2 TINTA SI OBIECTIVUL PRINCIPAL AL DEZVOLTARII MASTER PLAN-ULUI.....	9
1.3 STRUCTURA DOCUMENTULUI	10

Tabele

Tabel 1 Rezumat al programelor de investitii in derulare	9
--	---

Lista Prescurtarilor

ACIS	Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale
ACP	Autoritatea de Certificare si Plata
ADI	Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara
ADR	Agentia de Dezvoltare Regionala
AFM	Administratia Fondului pentru Mediu
AL	Asociatia Localitatilor
ANAR	Administratia Nationala “Apele Romane”
ANM	Administratia Nationala de Meteorologie
ANPM	Agentia Nationala pentru Protectia Mediului
ANRM	Agentia Nationala a Resurselor Minerale
ANRMAP	Autoritatea Nationala pentru Reglementarea si Monitorizarea Achizitiilor Publice
ANRSC	Autoritatea Nationala de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilitati Publice
ANSPCP	Agentia Nationala pentru Substante si Preparate Chimice Periculoase
APM	Agentia pentru Protectia Mediului
ARA	Asociatia Romana a Apei
ARPM	Agentia Regionala de Protectia Mediului
ASP	Autoritatea de Sanatate Publica
AT	Asistenta Tehnica
BEI	Banca Europeana de Investitii
BERD	Banca Europeana de Reconstructie si Dezvoltare
BF	Beneficiar Final
BM	Banca Mondiala
BNR	Banca Nationala a Romaniei
CAEN	Clasificarea Activitatilor Economiei Nationale
CE	Comisia Europeana
CJ	Consiliul Judetean
CL	Consiliul Local
CNP	Comisia Nationala pentru Prognoze
CNSR	Cadrul Strategic National de Referinta
CRO	Compania Regionala de Operare
DA	Directia Apelor
DG REGIO	Directia Generala Dezvoltare Regionala a Comisiei Europene
DJS.	Directia Judeteana de Statistica

EIA	Evaluarea Impactului asupra Mediului
FC	Fondul de Coeziune
FOPIP	Program de Performanta Financiara si Operationala
FS	Fonduri Structurale
GNM	Garda Nationala de Mediu
GNM CJ	Garda Nationala de Mediu – Comisariatul Judetean
HG	Hotarare de Guvern
ICIM	Institutul National de Cercetare-Dezvoltare pentru Protectia Mediului -ICIM Bucuresti
IDU	Indicele de Dezvoltare Umana
INMH	Institutul National de Meteorologie si Hidrologie
IPPC	Prevenirea si Controlul Integrat al Poluarii
INS	Institutul National de Statistica
IPC	Indice Preturi de Consum
ISPA	Instrument pentru Politici Structurale de Pre-Aderare
ISPB	Institutul de Sanatate Publica Bucuresti
L	Lege
LE	Locuitori Echivalenti
MEF	Ministerul Economiei si Finantelor
MIRD	Ministerul Internelor si Reformei Administrative
MMSC	Ministerul Mediului si Schimbarilor Climatice
MP	Master Plan
MSP	Ministerul Sanatatii Publice
NUTS	Norme statistice pe unitati teritoriale
OI MEDIU	Organismul Intermediar pentru Programul Operational Sectorial pentru Infrastructura de Mediu
OM	Ordin Ministru
OG	Ordonanta de Guvern
ONG	Organizatii Neguvernamentale
OR	Operator Regional
OUG	Ordonanta de Urgenta
PEHD	Conducta de inalta presiune
PHARE	Instrument de Pre-Aderare Finantat de catre Uniunea Europeana
PIB	Produsul Intern Brut
PLAM	Planul Local de Actiune pentru Mediu

PNAM	Planul National de Actiune pentru Mediu
PND	Planul National de Dezvoltare
PNUD	Programul Natiunilor Unite pentru Dezvoltare
PO	Program Operational
POR	Program Operational Regional
POS	Program Operational Sectorial
PREMO	Conducta de beton precomprimat
RA	Regie Autonoma
SAMTID	Dezvoltarea Infrastructurii pentru Orase Mici si Mijlocii – Program- Phare
SAPARD	Program Special de Aderare Pentru Agricultura si Dezvoltare Rurala
SE	Statie de Epurare Ape Uzate
SEA	Evaluare Strategica de Mediu
SC	Societate Comerciala
SF	Studiu Fezabilitate
SGA	Sistemul de Gospodarire a Apelor– “Apele Romane”
SP	Statie Pompare
ST	Statie Tratare
TOR	Termeni de Referinta
TVA	Taxa pe valoare adaugata
UCVAP	Unitatea pentru Coordonarea si Verificarea Achizitiilor Publice
UE	Uniunea Europeana
UIP	Unitatea de Implementare a Proiectului

1. INTRODUCERE

1.1 Cadrul proiectului

1.1.1 Cadrul general

Ca membru recent al Uniunii Europene (UE), România este angajată în îmbunătățirea calității mediului pentru a corespunde cu Acquis Communautaire al UE. România a adoptat aproximativ 99% din Acquis, în sectorul de mediu.

Aspectele de protecție a mediului și de dezvoltare durabilă au un rol foarte important în procesul integrării României la UE. Îndeplinirea angajamentelor asumate de către România în procesul de negociere, Capitolul 22 – Protecția mediului înconjurător, implică realizarea unor proiecte de investiții majore, în infrastructura de mediu.

Înainte de aderarea României, o parte a fondurilor necesare pentru investițiile de mediu erau disponibile prin programele europene (PHARE, ISPA, SAMTID, SAPARD), iar altele finanțate de IFI (Instituții Financiare Internaționale) (BERD, BEI, Banca Mondială, PNUD, etc.).

Începând cu 1 ianuarie 2007, România, ca stat membru, continuă să primească ajutor sub forma de Fonduri Structurale și de Coeziune (FSC). Prin urmare alocarea anuală a fondurilor pentru sectorul de mediu, crește substanțial. Astfel, România va dezvolta un portofoliu cât mai mare de proiecte. În prezent, România se pregătește să acceseze viitoarele resurse financiare disponibile după aderare prin fondurile de coeziune.

Pentru a se asigura o absorbție și o întrebuintare eficientă a fondurilor UE, Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice (MMS), ca Autoritate de Management pentru Programul Operațional Sectorial (POS) de Mediu, a elaborat un document strategic în conformitate cu Cadrul Strategic pentru Fondurile de Coeziune, Planul Național de Dezvoltare și Cadrul Strategic Național de Referință, pentru perioada 2007 – 2013.

Programul Operațional Sectorial de Mediu ia de asemenea în considerare prevederile stabilite între România și UE, Capitolul 22 – Protecția mediului înconjurător și reprezintă baza selectării proiectelor ce urmează a fi sprijinite prin intermediul acestor servicii de consultanță.

Principalele obiective sunt următoarele:

- Asigurarea conformității cu legislația națională și a UE, așa cum s-a hotărât între România și UE pentru sectorul de mediu;
- Asigurarea unei utilizări optime a fondurilor UE;
- Asistența pentru beneficiarii finali ai proiectelor, pentru dezvoltarea capacității locale, în vederea elaborării proiectelor viitoare;
- Definirea unui program de investiții pe termen lung, în conformitate cu angajamentele stabilite.

MMS a contractat companii de consultanță pentru a sprijini viitorii beneficiari în elaborarea proiectelor.

Consultantul acordă Asistența Tehnică (AT) Direcției de Programe și Evaluare din cadrul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice (MMS) în elaborarea aplicațiilor pentru proiectele de investiții în sectorul de apă și apă uzată din județul Vrancea.

În elaborarea unei aplicații pentru un proiect de investiții regional/județean, în sectorul de apă și apă uzată și suport în elaborarea dosarelor de licitație, inclusiv suport în perioada de licitație și contractare. De asemenea, Consultantul va realiza sesiuni de training (instruiri) privind consolidarea instituțională pentru autoritățile locale și regionale și de asemenea și pentru MMS.

Obiectivele specifice ale acestui proiect sunt următoarele:

- Pregătirea proiectului/aplicației până la faza în care îndeplinesc condițiile de eligibilitate pentru co-finanțare UE;

- Asigurarea ca aplicațiile respecta în totalitate cerințele UE și ale Fondurilor de Coeziune, în ceea ce privește completarea formularelor, formatul rapoartelor, criteriile de selectare a proiectelor, criteriile de proiectare, criteriile de finanțare, etc.;
- Realizarea unui plan de achiziții publice și de implementare eficient și asigurarea ca documentele de licitație sunt elaborate în așa fel încât să reprezinte baza implementării proiectului. Înainte de începerea acestei activități, conceptul, bugetul și obiectivele proiectelor vor fi foarte clar și transparent definite.
- Asigurarea unei instruirii pentru personalul viitorilor beneficiari finali responsabili cu implementarea proiectului, în toate fazele de pregătire a proiectului, de la analiza proiectului, pregătirea studiilor de fezabilitate până la elaborarea dosarelor de licitație.
- Asistența în organizarea unităților de implementare a proiectului (UIP).

Implementarea cu succes a activității va conduce la următoarele rezultate:

- Elaborarea unui program de investiții pe termen lung pentru sectorul de apă/apă uzată, pentru județul Vrancea.
- Proiecte în sectorul apei eligibile pentru a fi propuse pentru finanțare UE.
- Dosare de licitație în conformitate cu legislația în vigoare și o strategie de achiziții
- Programare și o capacitate de implementare eficientă a proiectelor, la nivelul operatorului regional și central.

Master Plan-ul este un pas important ce stabilește cadrul dezvoltării strategice a județului, în sectorul de apă uzată și apă potabilă, pentru perioada 2007 – 2037. În cadrul acestui document sunt identificate măsurile necesare în vederea respectării Directivelor UE relevante și de asemenea, se face o prioritizare și etapizare a acestor măsuri.

În România, și de asemenea în unele arii ale județului Vrancea serviciile publice oferite de companiile de apă și apă uzată sunt adesea ineficiente, în principal cele prestate de un număr mare de operatori mici, mulți dintre ei furnizând și alte servicii (transport public, încălzire, furnizare de energie electrică, etc.).

Drept consecință, în ultimii ani, în județul Vrancea a început un puternic proces de regionalizare a serviciilor publice, având ca scop asigurarea unor economii de scară adecvate.

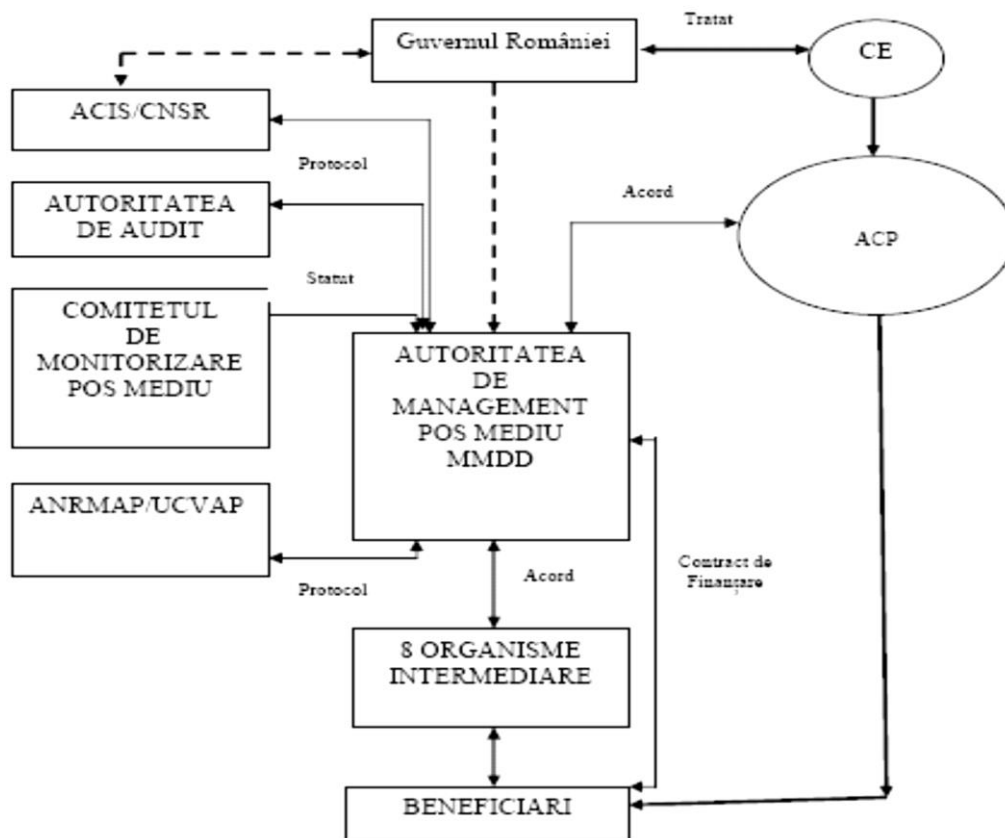
1.1.2 Factori implicați

Principali factori implicați în executia proiectului sunt:

- Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice (MMS), ca autoritate de management;
- Banca Mondială, care finanțează asistența tehnică;
- Organismul Intermediar POS Mediu Galați;
- Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice;
- Agenția pentru Protecția Mediului Vrancea;
- Administrația Națională “Apele Române” – Direcția Apelor Siret;
- Consiliul Județean Vrancea;
- Consiliile Locale;
- CUP Focsani (Operator apă și apă uzată Focsani);
- URBIS SA (Operator apă și apă uzată Adjud);
- ILGO SA (Operator apă și apă uzată Marasesti);

- SCGCL Panciu (Operator apă și apă uzată Panciu).

În schema de mai jos este prezentată relația dintre unii factori cheie implicați în implementarea Programului Operațional Sectorial de Mediu.



Grupul țintă este alcătuit din populația și activitățile economice din cadrul localităților județului Vrancea.

Beneficiarii sunt administrația publică (județeană și locală) și operatorii de apă, în special viitoarele Asociații de Dezvoltare Intercomunitară și Operatorii Regionali și în fapt locuitorii județului.

1.1.3 Obiectivele proiectului

Master Plan-ul este dezvoltat în cadrul proiectului numit PROIECTUL DE SERVICII MUNICIPALE – SERVICII DE CONSULTANȚĂ PENTRU PREGĂTIREA PROIECTULUI PENTRU FINANȚARE – servicii de consultanță pentru județele Braila, **Vrancea**, Ilfov, Ialomița și Constanța, finanțat prin împrumutul nr: 4835 RO, obținut de Guvernul României de la Banca Mondială.

Obiectivele proiectului sunt descrise în cele ce urmează:

Obiective generale:

- Obținerea de co-finanțare de la Fondurile de Coeziune pentru implementarea investițiilor în domeniul apei/apă uzată în cadrul unui concept de descentralizare a companiilor de apă regionalizate.
- Susținerea Guvernului României în pregătirea unui proiect de anvergură pentru sectorul de mediu, ca o necesitate pentru absorbția de fonduri structurale și de coeziune disponibile pentru

Romania, ca nou stat membru al UE, in conformitate cu Programul Operational Sectorial de Mediu si cu politicile si practicile UE.

Principalele obiective sunt urmatoarele:

- Sa asiste autoritatile locale in dezvoltarea capacitatilor locale privind pregatirea viitoarelor proiecte, incluzand organizarea/consolidarea UIP si „on-the-job training” in toate stadiile de pregatire a proiectului.
- Sa asigure respectarea angajamentelor convenite intre Romania si UE privind imbunatatirea sectorului de mediu, in conformitate cu Tratatul de Aderare si POS Mediu.
- Sa implementeze conceptul de “Regionalizare”, privita ca un proces de organizare institutionala si legala adecvata, care va conduce la furnizarea unui serviciu de alimentare cu apa si canalizare, comun si durabil la nivel regional. Conform POS Mediu, la nivelul judetului, se va infiinta Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara (ADI) care va delega serviciile de alimentare cu apa si canalizare unui Operator Regional (ROC).
- Sa se asigure o utilizare optima si profitabila pe termen lung a fondurilor nationale si ale UE pentru reabilitarea, modernizarea si re tehnologizarea infrastructurii locale pentru apa si apa uzata si implementarea programelor de imbunatatire a performantelor pentru conformarea cu standardele in vigoare, in paralel cu promovarea aplicarii principiului recuperarii costurilor.
- Sa elaboreze un program de investitii pe termen lung in conformitate cu angajamentele convenite.
- In cadrul acestui proiect, Consultantul va oferi de asemenea si asistenta tehnica pentru elaborarea a 5 Aplicatii pentru accesarea fondurilor necesare conformarii cu cerintele directivelor UE, pentru judetele incluse in proiect. Aplicatiile trebuie sa corespunda in totalitate cerintelor UE – FC (Fonduri de Coeziune) in ceea ce priveste formularele, formatele, criteriile de selectare, criteriile de proiectare, criteriile de finantare.

1.1.4 Scopul Master Plan-ului

Scopul Master Plan-ului este de a fi utilizat ca un instrument eficient in decizii privind strategia de dezvoltare durabila a sectorului apa/canal in judetul Vrancea.

1.1.5 Alte programe relevante

Municipiul Focsani a beneficiat de investitii limitate prin Programul MUDP II prin Proiectul “Reabilitarea sistemului de alimentare cu apa in Municipiul Focsani” care are urmatoarele componente:

- Reabilitarea sistemelor de apa si alte imbunatatiri la Sursa Suraia,
- Reabilitarea si automatizarea statiilor de pompare I si II,
- Executarea unei statii de incalzire, automatizarea statiei de clorinare, executia unei cladiri administrative, alimentare dubla cu energie electrica.

In Municipiul Focsani este in desfasurare de asemenea Masura ISPA 2001 RO/16/P/PE/012 “Reabilitarea retelei de canalizare si statiei de tratarea apelor uzate din Focsani” au o valoare de 15.876.500 Euro.

Principalele obiective ale masurii ISPA sunt:

- Depoluarea acviferului campilor din estul Municipiului Focsani, din zona forajelor pentru alimentarea cu apa potabila a peste 500 000 locuitori din localitatile din aval;
- Imbunatatirea calitatii apei raurilor Milcov si Putna, care sunt tributare Siretului, tributar la randul lui Fluviului Dunarea;

- Asigurarea ca municipalitatea se conformeaza cu legislatia UE referitoare la apa potabila, apa uzata urbana, si tratarea namolurilor pentru alimentarea cu apa potabila.

Masura ISPA a avut urmatoarele componente:

- A) Reabilitarea si extinderea retelei de canalizare pentru 14.000 locuitori raspanditi pe teritoriul municipiului Focsani; reparatia retelelor care creaza inundatii in subsolurile blocurilor si afecteaza 12 000 locuitori; eliminarea deversarilor necontrolate in raul Milcov cauzate de suprasolicizarea retelei de canalizare.
- B) Reabilitarea statiei de epurare.

Mai multe localitati din judetul Vrancea si-au imbunatatit infrastructura de apa si/sau canal prin fonduri nationale sau internationale. Tabelul nr.1.1.5 prezinta un rezumat al programelor din judetul Vrancea.

Tabel 1 Rezumat al programelor de investitii in derulare

Finantare	PHARE BERD MUDP II	ISPA	SAPARD	OG 7/2006	HG 687/97	HG 577/97
Canalizare	Nu	Reabilitarea si extinderea retelei de canalizare si epurare a apelor uzate in Focsani, Romania, Masura 2001/RO/16/P/PE/012 - Componenta A: Extinderea si reabilitarea retelei de canalizare; - Componenta B: Statie de epurare si tratare namol; - Componenta C: Asistenta tehnica, supervizare si publicitate	3 comune	2 orase (Panciu, Odobest) 6 comune	Nu	Nu

Sursa: PLAM Judetul Vrancea

1.2 Tinta si obiectivul principal al dezvoltarii Master Plan-ului

Obiectivul general al Master Plan-ului este identificarea si prioritizarea nevoilor si a investitiilor in vederea obtinerii, la cele mai mici costuri, a unei conformitati depline cu directivele relevante ale UE si cu angajamentele Romaniei, la nivel judetean/regional, atat pentru serviciile de apa cat si pentru cele de apa uzata, avandu-se in vedere dezvoltarea urbana cat si suportabilitatea investitiei. Planificarea investitiilor, conform Termenilor de Referinta, cuprinde perioada 2007-2037.

In elaborarea acestui Master Plan, Consultantul a cooperat cu toate partile implicate, considerand fiecare reprezentant (MMSC, autoritati locale, furnizori locali/regionali ai serviciilor de apa/apa uzata), ca membru al echipei.

Consultantul a efectuat studii/cercetari de recunoastere, inclusiv consultari cu factorii cheie implicati, utilizand chestionare specifice, atat pentru datele tehnice cat si pentru cele socio-economice.

Etapele au fost urmatoarele:

- Propunerea parametrilor de baza pentru proiectare;
- Elaborarea/construirea unui model de macro-suportabilitate;
- Elaborarea unei liste de investitii, necesare pentru conformare cu directivele relevante ale UE, impreuna cu evaluarea costurilor specifice.
- Prioritizarea investitiilor, avandu-se in vedere atat termenele limita asumate pentru conformare, cat si limitele bugetare stipulate in Termenii de Referinta.

1.3 Structura documentului

In prima parte a acestui Master Plan se prezinta situatia existenta generala, precum cadrul socio-economic si institutional si de asemenea nivelul actual al serviciului in ceea ce priveste facilitatile de apa si apa uzata. Au fost efectuate investigatii, masuratori si analize pentru a se identifica cererile viitoare de apa, debitele si caracteristicile apei uzate, pentru a se defini cat mai realistic nevoile populatiei in cadrul sectorului de apa.

Partea I a Master Plan-ului include urmatoarele capitole:

- 0.** Rezumat
- 1.** Introducere (prezentare, cadrul proiectului, tinte si obiective generale)
- 2.** Analiza situatiei existente (caracteristici naturale, evaluari socio-economice si institutionale, resurse de apa, consumul curent de apa, poluarea surselor de apa, facilitati existente si performante actuale)
- 3.** Prognoze (metodologii si ipoteze, prognoze socio-economice, prognoze privind cererea de apa, debite de apa uzata si incarcari specifice)
- 4.** Obiectivele nationale si judetene (obiectivele nationale si judetene rezultate din documentele de pozitie)
- 5.** Analiza optiunilor (identificarea, evaluarea si selectarea optiunilor)
- 6.** Strategia judetului in domeniul serviciilor de apa si apa uzata
- 7.** Plan de investitii pe termen lung (masuri de investitie pe termen lung, programul de implementare)
- 8.** Analiza economica si financiara
- 9.** Suportabilitate (Analiza de suportabilitate si analiza de senzitivitate)
- 10.** Program prioritar de investitii pentru infrastructura (prioritizarea masurilor proiectului si lista masurilor de investitii prioritare)
- 11.** Plan de actiune pentru implementarea proiectului

Parte desenata